COMUNE DI VALMADRERA
Provincia di Lecco

Delibera N. 104 del 19/06/2023

OGGETTO: AVVIO DEL PROCEDIMENTO DI AGGIORNAMENTO DEL PIANO DEL TRAFFICO URBANO (PTU) UNITAMENTE ALLA VERIFICA DI ASSOGGETTABILITA' ALLA VALUTAZIONE AMBIENTALE (VAS) E ALLA VALUTAZIONE DI INCIDENZA (VIC) E INDIVIDUAZIONE DELL'AUTORITA' PROCEDENTE E DELL'AUTORITA' COMPETENTE.

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

L'anno duemilaventitre addì diciannove del mese di Giugno alle ore 17:45 in Valmadrera nella sede del Comune si è riunita la Giunta Comunale.

Partecipa il Segretario Generale Dott. Francesco Motolese.

Alla trattazione del presente argomento iscritto all'ordine del giorno risultano:

	Presente
RUSCONI ANTONIO	SI
BRIONI RAFFAELLA	SI
BUTTI MARCELLO	SI
BOSISIO RITA	SI
DELL'ORO MARTINA	SI
COLOMBO CESARE	SI

Assume la presidenza Il Sindaco Rusconi Antonio e, constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta, ponendo in discussione la seguente pratica iscritta all'ordine del giorno:

Deliberazione di Giunta Comunale n. 104 del 19/06/2023

L'ASSESSORE CESARE COLOMBO

illustra e sottopone alla Giunta comunale la seguente proposta di deliberazione:

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:
- *il Comune di Valmadrera è dotato di PGT approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 10 in data 24.4.2013, efficace a seguito della pubblicazione sul BURL n. 34 - Serie Avvisi e Concorsi – del 21.8.2013;*
- *gli elaborati del Piano Urbano del Traffico sono stati approvati definitivamente con il PGT di cui sopra, quali componente essenziale di tale strumento urbanistico;*
- *con deliberazione del Consiglio comunale n. 41 del 27.9.2013 è stata approvata la rettifica alla cartografia dello studio geologico a supporto del PGT con correzione di errori materiali, non costituenti varianti ai sensi dell'art. 13, comma 14 bis della L.R. n. 12/2005 e s.m.i., divenuta efficace con la pubblicazione sul BURL n. 45 - Serie Avvisi e Concorsi – del 6.11.2013;*
- *con deliberazione del Consiglio comunale n. 21 del 203.2018 la validità del documento di piano del Comune di Valmadrera è stata prorogata di 12 (dodici) mesi successivi all'adeguamento della pianificazione provinciale (Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale – PTCP);*
- *con deliberazione del Consiglio Comunale n. 26 dell'11.5.2018, è stata approvata la variante parziale n. 1 al PGT per la parte geologica, di perimetrazione PAI e aggiornamento della componente geologica di PGT, efficace a seguito della pubblicazione sul BURL n. 17 - Serie Avvisi e Concorsi – del 24.4.2019;*
- *con deliberazione di Giunta Comunale n. 26 del 24.5.2018 è stato dato avvio al procedimento relativo alla redazione della Variante degli atti di Piano di Governo del Territorio (PGT) unitamente alla valutazione ambientale strategica (VAS);*

Atteso che:
- *ai fini dell'aggiornamento del Piano di Governo del Territorio vigente si è evidenziata l'esigenza di integrare il PGT con studi di settore, compreso il Piano Urbano del Traffico (PUT), quale strumento di governo del territorio che concorre al raggiungimento di sempre più elevati livelli di qualità dell'ambiente urbano;*
- *come prevede l'art. 36 del D.Lgs. 30.4.1992, n. 285 e s.m.i., il Piano Urbano del Traffico (PUT) non deve rappresentare un atto isolato, ma deve essere bensì redatto in stretta correlazione con gli altri strumenti di governo del territorio e, in primo luogo, con i piani urbanistici, ponendo i comuni in un'ottica di identificazione univoca degli obiettivi di programmazione e sviluppo che si vogliono assumere per il proprio territorio;*
- *il Piano Urbano del Traffico (PUT), redatto ai sensi del "Nuovo Codice della Strada" (D.Lgs. n. 285 del 30.4.1992 e s.m.i.) è uno strumento tecnico amministrativo di breve periodo finalizzato a conseguire il miglioramento delle condizioni della circolazione e della sicurezza stradale, la riduzione dell'inquinamento acustico ed atmosferico ed il contenimento dei consumi energetici, nel rispetto dei valori ambientali;*
- *rilevato che il Piano Urbano del Traffico (PUT) di cui è dotato il Comune di Valmadrera, approvato con Consiglio Comunale n. 10 in data 24.4.2013, risulta ormai superato ed inadeguato a fronte delle trasformazioni territoriali intervenute e pertanto necessita di un profondo processo di revisione ed aggiornamento, che si ritiene opportuno svolgere parallelamente a quello dedicato all'aggiornamento e alla revisione del PGT;*

Richiamata *la determinazione n. 971 del 29.12.2022 con la quale è stato dato incarico per l'aggiornamento del PUT all'ing. Massimiliano Valsecchi con studio in Lecco, Piazza A. Manzoni 29;*

Dato atto che*:*
- *ai sensi dell'art.4 della Legge Regionale n.12 del 11.3.2005 "Legge per il Governo del Territorio" e delle indicazioni contenute negli "Indirizzi generali per la valutazione ambientale di piani e programmi", approvati dal Consiglio Regionale della Lombardia, su proposta della Giunta Regionale, con propria deliberazione del 13 marzo 2007 – n.VIII/351, la formazione del Piano Urbano del Traffico deve essere sottoposta a Valutazione Ambientale Strategica (VAS), di cui alla Direttiva 2001/42/CEE, con la finalità di promuovere lo sviluppo sostenibile ed assicurare un elevato livello di protezione dell'ambiente;*

- *la valutazione ambientale di cui alla presente Deliberazione è effettuata durante la fase preparatoria del piano o del programma ed anteriormente alla sua adozione o all'avvio della relativa procedura di approvazione;*

Visti:
- *la Direttiva 42/2001/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27.6.2001, concernente la valutazione degli effetti di determinati Piani e Programmi sull'ambiente;*
- *la Legge Regionale 11.3.2005, n. 12 "Legge per il governo del Territorio" ed in particolare l'art. 4. (Valutazione ambientale dei piani) e l'art. 14 (approvazione dei Piani Attuativi e loro varianti);*
- *il D. Lgs. n. 152 del 3.4.2006 (Norme in materia ambientale) che recepisce la Direttiva europea 2001/42/CE del 27.6.2001 in materia di VAS (Direttiva VAS) modificato, relativamente alla disciplina concernente la VAS, dalla legge n. 108 del 29.7.2021 (Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31.5.2021, n. 77, recante governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure) che ha apportato modifiche agli artt. 12, 13, 14, 18 del D.Lgs. n. 152/2006, e dalla legge n. 233 del 29.12.2021 (Conversione in legge, con modificazioni, del D.L. 6.11.2021, n. 152, recante disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose) che ha introdotto modifiche significative agli artt. 12, 13, 14, 15 del D.Lgs. n. 152/2006 che impattano anche sui tempi della procedura di VAS;*
- *la parte II "procedure per la Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.) per la Valutazione d'Impatto Ambientale (VIA) e per l'Autorizzazione Ambientale Integrata (IPPC)" del D.Lgs. n. 152 del 3.4.2006;*
- *la deliberazione del Consiglio Regionale n. VIII/351 del 13.3.2007 e gli ulteriori adempimenti di disciplina approvati dalla Giunta Regionale con deliberazione n.VIII/6420 del 27.12.20007 e s.m.i., che prevedono l'assoggettamento a V.A.S. -tra gli altri- dei piani inerenti il "Settore dei trasporti e della mobilità", in cui rientra a pieno titolo il Piano Urbano del Traffico (PUT);*
- *la deliberazione di Giunta Regionale n. 9/761 del 10.11.2010 "Determinazione della procedura di valutazione di piani e programmi – VAS – Recepimento delle disposizioni di cui al D.Lgs n.128 del 29.6.2010 con modifica e integrazione delle D.G.R. 27.12.2008 e 30.12.2009 n.8/10971";*
- *la nota del Ministero per i Beni e le Attività Culturali della Regione Lombardia prot. 3787 del 18.3.2008 trasmessa dall'ANCI con la quale il Ministero stesso chiede che nel procedimento di Valutazione Ambientale Strategica dello strumento di pianificazione comunale, vengano coinvolte anche le Soprintendenze di settore;*
- *la circolare n. 13071 del 14.12.2010 della Direzione Generale del Territorio e Urbanistica avente ad oggetto "L'applicazione della Valutazione Ambientale di Piani e Programmi – VAS nel contesto comunale";*
- *la Direttiva 2009/147/CE del 30.11.2009 (Direttiva "Uccelli") e la Direttiva 92/43/CEE (Direttiva Habitat);*
- *le delibere di Giunta Regionale n. 8515 del 26.11.2008 e n. 10962 del 30.12.2009 relative alla Rete Ecologica Regionale (RER);*
- *gli artt. 3 ter e 25 bis della L.R. n. 86 del 30.11.1983 "Piano generale delle aree regionali protette. Norme per l'istituzione e la gestione delle riserve, dei parchi e dei monumenti naturali nonché delle aree di particolare rilevanza naturale e ambientale";*
- *il D.Lgs. 30.4.1992, n. 285 (Nuovo codice della strada), oltre al DPR 16.12.1992, n. 495 noto anche come regolamento di esecuzione;*
- *la direttiva n. 77 del 24.5.1995 del Ministero dei Lavori Pubblici "Direttive per la redazione, adozione ed attuazione dei Piani urbani del Traffico", con indicazioni per la formazione del P.G.T.U;*

DATO ATTO CHE:
- *il procedimento di VAS, prodromico all'adozione del Piano Attuativo, deve essere avviato con atto formale reso pubblico dall'Autorità Procedente;*
- *il procedimento di VAS prevede l'istituzione della Conferenza di Verifica e di Valutazione quali ambito istruttorio per acquisire elementi informativi volti a costituire un quadro conoscitivo condiviso ed i pareri degli enti territorialmente interessati, dei soggetti competenti in materia ambientale e del pubblico;*

***RITENUTO** pertanto:*
- *di dare formale avvio al procedimento di Valutazione Ambientale Strategia (VAS) e Valutazione di Incidenza (VIC), dell'aggiornamento del Piano Urbano del Traffico (PUT) procedendo altresì all'individuazione dell'Autorità Procedente e dell'Autorità Competente per la VAS;*

RICORDATO *che con circolare, approvata con decreto dirigenziale n. 13071 del 14.12.2010, la Direzione Generale Territorio ed Urbanistica della Regione Lombardia ha precisato che:*

- *l'Autorità procedente e l'Autorità competente per la VAS sono individuate all'interno dell'ente che procede nella formazione del piano in modo che siano ben distinte tra loro.*
- *in particolare, l'Autorità procedente è individuata all'interno dell'ente tra coloro che hanno responsabilità nel procedimento di formazione del Piano (in genere il Responsabile Unico del Procedimento), mentre l'Autorità competente per la VAS è individuata all'interno dell'ente nel rispetto dei requisiti e delle modalità previste dalla norma.*
- *nell' individuazione dell'Autorità competente per la VAS si dovrà porre attenzione ai seguenti aspetti:*
  - *separazione delle due Autorità: è necessario verificare che non vi sia sovrapposizione tra le due Autorità, ma che ognuna di esse sia autonoma nello svolgimento delle proprie funzioni;*
  - *adeguato grado di autonomia: in presenza di organici strutturati gerarchicamente la Pubblica Amministrazione procedente assicura, attraverso regolamento o specifico atto, l'autonomia operativa dell'Autorità Competente per la VAS;*
  - *competenze in materia di tutela, protezione e valorizzazione ambientale e di sviluppo sostenibile: l'Autorità competente per la VAS, in coerenza con quanto previsto dall'art. 7 del D.Lgs. n. 152/06 e s.m.i., è individuata tra coloro che all'interno del Comune hanno compiti di tutela, protezione e valorizzazione ambientale e di sviluppo sostenibile.*
- *nel caso non sia percorribile operare una disarticolazione al fine di disporre di autorità autonome tra di loro, si potranno individuare le due Autorità nello stesso settore/area funzionale nel rispetto dei requisiti sopra richiamati, ovvero: distinzione, autonomia e specifica competenza. Conseguentemente la deliberazione della Giunta comunale di individuazione delle autorità dovrà, relativamente all'autorità competente in materia di VAS, esplicitare e dettare indicazioni al fine di renderne operativa l'autonomia della funzione;*
- *la Legge Regionale 21.2.2011, n. 3, che nella parte di modifica dell'art. 4 della L.R. 11.3.2005, n. 12, ha confermato che l'Autorità competente deve essere individuata prioritariamente all'interno dell'ente, richiamando i sopra riportati principi di separazione dall'Autorità competente, autonomia e competenza;*

RICORDATO *inoltre che la DGR 25.7.2012 n. IX/3836 ha definito quanto segue:*

- *Autorità Procedente: è la pubblica amministrazione che elabora il P/P ovvero, nel caso in cui il soggetto che predispone il P/P sia un diverso soggetto pubblico o privato, la pubblica amministrazione che recepisce, adotta o approva il piano/programma. È la pubblica amministrazione cui compete l'elaborazione della dichiarazione di sintesi. Tale autorità è individuata all'interno dell'ente tra coloro che hanno responsabilità nel procedimento di P/P.*
- *Autorità Competente: È la pubblica amministrazione cui compete l'adozione del provvedimento di verifica di assoggettabilità e l'elaborazione del parere motivato. L'autorità competente per la VAS è individuata all'interno dell'ente con atto formale dalla pubblica amministrazione che procede alla formazione del P/P, nel rispetto dei principi generali stabiliti dai D.Lgs. 16.1.2008, n. 4 e 18.8.2000, n. 267. Essa deve possedere i seguenti requisiti:*
  a) *separazione rispetto all'autorità procedente;*
  b) *adeguato grado di autonomia nel rispetto dei principi generali stabiliti dal D.Lgs. 18.8.2000, n. 267, fatto salvo quanto previsto dall'articolo 29, comma 4, legge n. 448/2001;*
  c) *competenze in materia di tutela, protezione e valorizzazione ambientale e di sviluppo sostenibile.*

PRESO ATTO *pertanto delle disposizioni sopra richiamate in materia di VAS impartite da Regione Lombardia con particolare riferimento al ruolo ed alle competenze dell'autorità procedente e competente e ritenuto opportuno individuare tali figure in modo che le stesse, per funzione e attività rivestite all'interno dell'Amministrazione Comunale, risultino più idonee alle attuali direttive regionali;*

RITENUTO*, per le ragioni sopra esposte ed in relazione alla procedura del procedimento di Valutazione Ambientale Strategia (VAS) e Valutazione di Incidenza (VIC), dell'aggiornamento del Piano Urbano del Traffico (PUT) di individuare:*

- *quale AUTORITÀ PROCEDENTE, il Comune rappresentato dal Responsabile dell'Area Edilizia Privata e Urbanistica del Comune di Valmadrera Ing. Alberto Invernizzi, il quale potrà avvalersi per l'espletamento delle sue funzioni di tutti gli uffici comunali,*
- *quale AUTORITÀ COMPETENTE il comune rappresentato dal Responsabile dell'Area Lavori Pubblici del Comune di Valmadrera Arch. Marco Nava, dando atto che lo stesso risulta in possesso dei seguenti requisiti individuati dalla Regione Lombardia:*

a) *separazione rispetto all'autorità procedente,*
b) *adeguato grado di autonomia della funzione,*
c) *competenza in materia di tutela, protezione e valorizzazione ambientale e di sviluppo sostenibile, il quale potrà avvalersi per l'espletamento delle sue funzioni di tutti gli uffici comunali con particolare riferimento al servizio ecologia e ambiente;*

EVIDENZIATO *che l'autorità procedente, d'intesa con l'autorità competente per la VAS, provvede ad individuare, con atto formale, i soggetti competenti in materia ambientale e gli enti territorialmente interessati nonché individuare i singoli settori del pubblico interessati dall'iter decisionale e definire le modalità di informazione e partecipazione del pubblico;*

DATO ATTO *che il presente provvedimento ed i suoi allegati saranno pubblicati ai sensi dell'art. 39 del D.Lgs. n. 33/13, come modificato dall'art 43 del D.Lgs. n. 97/2016 sul sito web del Comune - Sezione Amministrazione trasparente;*

VISTI altresì:
- *il D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.*
- *lo Statuto Comunale vigente.*

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in premessa che qui si intendono integralmente riportate:

1. *di dare formale avvio al procedimento di Valutazione Ambientale Strategia (VAS) e Valutazione di Incidenza (VIC), dell'aggiornamento del Piano Urbano del Traffico (PUT);*

2. *di individuare:*
   a. *quale AUTORITÀ PROCEDENTE, con riferimento alla procedura di VAS e VIC di cui all'oggetto, il Responsabile dell'Area Edilizia Privata e Urbanistica del Comune di Valmadrera Ing. Alberto Invernizzi,*
   b. *quale AUTORITÀ COMPETENTE, con riferimento alla procedura di VAS e VIC di cui all'oggetto, il Responsabile dell'Area Lavori Pubblici del Comune di Valmadrera Arch. Marco Nava;*

3. *di dare mandato all'autorità procedente affinché, con successivo e separato provvedimento e di concerto con l'autorità competente, provveda a:*
   - *individuare i soggetti competenti in materia ambientale;*
   - *individuare gli enti territorialmente interessati;*
   - *individuare i singoli settori del pubblico interessati all'iter decisionale;*
   - *definire le modalità di informazione e di partecipazione del pubblico;*

4. *di pubblicare la presente Deliberazione, il Rapporto Preliminare e l'Avviso di Avvio del Procedimento sul sito del Comune all'indirizzo www.comune.valmadrera.lc.it, all'albo pretorio e sul sito www.sivas.servizirl.it;*

5. *di dare altresì pubblicità all'Avviso di Avvio del Procedimento in:*
   - *pubblicazione su quotidiano a diffusione locale;*
   - *pubblicazione sul BURL (Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia);*
   - *bacheche dislocate sul territorio comunale;*

6. *di istituire la Conferenza di Verifica e Valutazione quale ambito istruttorio per acquisire elementi informativi volti a costituire un quadro conoscitivo condiviso ed i pareri degli enti territorialmente interessati e dei soggetti competenti in materia ambientale;*

7. *di darne comunicazione mediante elenco ai Capigruppo consiliari e di metterla a disposizione dei Consiglieri presso la Segreteria Generale;*

8. *di dare atto che dal presente provvedimento non scaturiscono riflessi diretti o indiretti sulle previsioni di Bilancio in quanto gli incarichi in oggetto sono affidati a personale interno all'Ente e rientrano nelle mansioni d'ufficio.*

LA GIUNTA COMUNALE

VISTA la sopra riportata proposta di deliberazione;

VISTO il parere favorevole espresso dal Responsabile dell'Area Edilizia Privata e Urbanistica, interessato in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 49, comma 1 e dell'art. 147 bis, comma 1 del D. Lgs. n. 267/2000;

Con voti unanimi favorevoli, espressi in forma palese,

DELIBERA

di fare propria ed approvare la sopra riportata proposta di deliberazione.

Ed inoltre per dar corso ai successivi adempimenti in tempi brevi, con voti unanimi favorevoli, espressi in forma palese,

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134 – 4° comma – del. D. Lgs. n. 267/2000.

Letto, approvato e sottoscritto

Il Sindaco	Il Segretario Generale
Rusconi Antonio	Dott. Francesco Motolese
Firmato digitalmente ai sensi del CAD e norme ad esso connesse	*Firmato digitalmente ai sensi del CAD e norme ad esso connesse*